



RÉPUBLIQUE  
FRANÇAISE

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



AFD  
GROUPE



ESTRATEGIA  
2021-2025

---

# República Dominicana

#MundoEnComun

# República Dominicana



# ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>4</b>
<b>1. CONTEXTO</b>	<b>5</b>
1.1 Desafíos de desarrollo sostenible	6
1.1.1. 2020 o la alternancia política	6
1.1.2. Un país en constante crecimiento desde hace 30 años, pero con bases aún por consolidar	6
1.1.3. Los destacados avances en términos de lucha contra las desigualdades no deben ocultar los grandes desafíos sociales aún por resolver	7
1.1.4. Un país sumamente vulnerable a los efectos del cambio climático y a los riesgos medioambientales	8
1.1.5. Una creciente urbanización que influye en el acceso a los servicios de calidad	9
1.2 La Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 define las principales orientaciones nacionales para cumplir con los ODS	10
1.3 Financiamiento del desarrollo	10
1.3.1. Importante presencia de los financiadores internacionales	11
1.3.2. La República Dominicana cuenta con un acceso competitivo a los mercados financieros	11
1.4 Elementos para definir la estrategia francesa y mandato del Grupo AFD	12
1.4.1. Relaciones diplomáticas	12
1.4.2. Relaciones económicas y comerciales	12
1.4.3. Cooperación para el desarrollo	13
<b>2. ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL GRUPO AFD</b>	<b>15</b>
2.1 Objetivo 1: Apoyar las transiciones territoriales, ecológicas y energéticas	16
2.2 Objetivo 2: Favorecer la transición social para incrementar el acceso igualitario de la población a los servicios básicos	18
2.3 Objetivo 3: Apoyar la transición económica y financiera hacia economías sostenibles	19
2.4 Objetivos transversales	19
2.5 Alianzas estratégicas prioritarias y producción de conocimientos	21
<b>3. PERSPECTIVAS FINANCIERAS Y MODALIDADES DE INTERVENCIÓN</b>	<b>22</b>
3.1 Perspectivas financieras	23
3.2 Modalidades de intervención	23
3.3 Seguimiento de la estrategia	23
<b>4. ANEXO</b>	<b>25</b>
Marco lógico de la estrategia de la AFD en República Dominicana	26
<b>LISTA DE SIGLAS</b>	<b>27</b>

# INTRODUCCIÓN

Este documento presenta la estrategia de intervención del grupo AFD en la República Dominicana para un período de cinco años, de 2021 a 2025. Esta versión se basa en una amplia consulta interna (grupo AFD), tanto como en intercambios con la comunidad francesa en la República Dominicana (Cancillería Diplomática, Servicio Económico, comunidad de negocios, etc.) y con personalidades dominicanas (autoridades, think tanks, académicos, ONG locales, etc.). Integra los impactos de la crisis COVID-19 que afectó al país y reafirmó a la AFD como uno de los financiadores de primer orden en el país y un socio importante para las autoridades dominicanas.

Durante el Comité Interministerial de Cooperación Internacional y de Desarrollo (CICID) del 8 de febrero de 2018, el Gobierno se comprometió a consolidar la integración de los territorios de Ultramar franceses en su cuenca regional mediante el apoyo a proyectos de cooperación compartidos con los Estados vecinos. Por consiguiente, la República Dominicana pasó a formar parte del Departamento Tres Océanos de la AFD, que reúne a los territorios de Ultramar franceses y a algunos Estados extranjeros vecinos, de manera que ya no pertenece al Departamento América Latina del Grupo.

La estrategia de intervención 2021-2025 en la República Dominicana es una aplicación operativa del Plan de Orientación Estratégica (POE) para el período 2018-2022 que integra las conclusiones del CICID del 8 de febrero de 2018, y contribuye a la puesta en marcha de la Agenda 2030, de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y del Acuerdo de París a través de cinco compromisos y seis transiciones. Se integra en el marco de la estrategia "Tres Océanos" (2019-2022) la cual lleva a la práctica la estrategia regional

Atlántica del grupo AFD aprobada a finales de 2019. De manera que su finalidad se enfoca en "*contribuir al desarrollo regional sostenible e inclusivo de ese territorio de la zona atlántica*". De esta manera, la estrategia del grupo AFD en la República Dominicana para los próximos cinco años se enfocará, por una parte, en tres ejes estratégicos prioritarios: i) Apoyar las transiciones territoriales, ecológicas y energéticas; ii) Favorecer la transición social para incrementar el acceso igualitario de la población a los servicios básicos; y iii) Apoyar la transición económica y financiera hacia economías sostenibles y, por la otra, en cuatro objetivos transversales: (i) ser un vector de influencia francesa en la República Dominicana y (ii) al mismo tiempo, contribuir a la cooperación regional, (iii) integrar las perspectivas climáticas y (iv) de género en los financiamientos del grupo AFD.

Esos objetivos se inscriben plenamente en el compromiso 100% Vínculo Social del POE cuyo propósito es que cada actividad contribuya al fortalecimiento de la cohesión social, a la reducción de las desigualdades socioeconómicas y de género. También son coherentes con el compromiso 100% Acuerdo de París según el cual todo proyecto financiado por el grupo AFD debe contribuir a una trayectoria de desarrollo resiliente y de bajo carbono. Por último, el Grupo buscará en particular optimizar los cobeneficios climáticos de las operaciones que financia, ya sea en términos de adaptación o de mitigación.

Para llevar a cabo sus actividades en la República Dominicana, el grupo AFD se apoya en Proparco, su filial dedicada al financiamiento del sector privado, y en Expertise France para lo relativo a la cooperación técnica internacional (Expertise France se sumará al grupo AFD en 2021).

The background features several overlapping, light blue circular lines of varying radii, creating a dynamic, abstract pattern. The lines are thin and smooth, with some overlapping each other, creating a sense of depth and movement.

**1.**

**CONTEXTO**

# 1.1. DESAFÍOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

## 1.1.1 2020 o la alternancia política

A partir de su independencia en 1844, la República Dominicana tuvo más de un siglo de inestabilidad política. No obstante, en los últimos cincuenta años se llevó a cabo un proceso de democratización que ha dado al país estabilidad política y económica.

Desde 1996, dos corrientes dominan el sistema político: el Partido de la Liberación Dominicana (PLD), que encarna una tendencia de centro derecha liberal, y el Partido Revolucionario Dominicano (PRD), de influencia socialdemócrata (miembro de la Internacional Socialista), sustituido en 2015 por el Partido Revolucionario Moderno (PRM), producto de una división interna del PRD. El PLD, que ejercía el poder desde hacía 16 años, a través de los gobiernos de Leonel Fernández (8 años) y Danilo Medina (8 años), perdió las elecciones presidenciales de julio de 2020. El economista y hombre de negocios Luis Abinader, candidato de la oposición (PRM), fue electo en la primera vuelta para un mandato de cuatro años.

El nuevo Presidente Luis Abinader inició su mandato en plena crisis del coronavirus, la cual ha impactado la economía dominicana de manera significativa y ha evidenciado algunos puntos débiles de su economía, muy dependiente del turismo internacional, así como algunas fallas de los sistemas de política social y de salud pública del país. Su discurso de investidura se focalizó sobre la lucha contra la corrupción y la independencia de la justicia. Asimismo, anunció cambios en la administración, apoyo a las empresas en particular a las micro, pequeñas y medianas empresas en dificultad, la reactivación económica general e inversiones bajo el esquema de alianzas público-privadas.

## 1.1.2 Un país en constante crecimiento desde hace 30 años, pero con bases aún por consolidar

La República Dominicana es un país de ingreso mediano alto (PIMA) que se sitúa en el primer nivel de las economías caribeñas. El país representa el 62% del Producto Interno Bruto (PIB) regional (excluyendo a Cuba). Desde la década de 1990 tiene un crecimiento anual de 5% en promedio, lo cual constituye una excepción en la región, e incluso a nivel latinoamericano, y ha permitido que el ingreso medio per cápita converja hacia la media regional. De esta manera,

si en 1991 el país contaba con 7.2 millones de habitantes y un PIB estimado en 10 000 MUSD (1336 USD/habitante), en 2019 la población sumaba 10.4 millones y su PIB era de 90 000 MUSD (8583 USD/habitante)<sup>1</sup>.

Antes de la crisis económica mundial relacionada con la pandemia de COVID-19, la República Dominicana tenía fundamentos relativamente sólidos y estables. De esta manera, en enero de 2020 lanzó un programa de emisión de bonos en los mercados nacionales e internacionales que resultó un éxito<sup>2</sup>. Esta operación, que se realizó justo antes de iniciar la pandemia a nivel local, aseguró la posición financiera del país y le permitió cubrir una parte de los gastos inmediatos que se requirieron para reaccionar a la crisis.

Esos buenos resultados se atribuyen a varios factores: (i) el progresivo mejoramiento de los fundamentos macroeconómicos (eficacia de la política monetaria, inflación controlada, sector bancario saneado después de la crisis bancaria de 2003), (ii) el haber logrado la mutación de la economía dominicana, que durante la década de 1980 pasó de la industria del azúcar y de la importación-sustitución al desarrollo del turismo y de las zonas francas (produciendo sobre todo textil, máquinas-herramientas, productos agrícolas no transformados), (iii) las exportaciones mineras (oro y ferroníquel) y (iv) el flujo de inversiones extranjeras directas, en particular a partir de la década de 1990. No obstante, ese modelo de crecimiento extrovertido sigue siendo muy dependiente del contexto internacional, en particular de la coyuntura estadounidense. Asimismo, todavía depende mucho de las remesas de las diásporas dominicanas que en 2020 representaban el 10.4% del PIB (8200 MUSD)<sup>3</sup>.

Además, la economía dominicana enfrenta retos estructurales que limitan su competitividad y frenan su crecimiento económico. El desarrollo turístico corresponde principalmente a un turismo de masa con externalidades medioambientales negativas y la generación de niveles de divisas relativamente limitados. Por otra parte, debido a las exoneraciones fiscales que se aplican en las zonas francas, estas últimas tienen muy poco impacto en los demás sectores y en la economía exterior a esas zonas francas. Las desigualdades espaciales siguen siendo importantes en términos de acceso a las infraestructuras y a los servicios. Valdría la pena reforzar la competitividad fuera de precio (ambiente de negocios<sup>4</sup>, gobernanza, regulación) y continuar con los

<sup>1</sup> Banco Central Dominicano: <https://www.bancentral.gov.do/a/d/2533-sector-real>

<sup>2</sup> Dirección General de Crédito Público, comunicado de prensa del 23 de enero de 2020.

<sup>3</sup> Banco Central Dominicano, comunicado de prensa del 10 de enero de 2021.

esfuerzos por mejorar los servicios públicos, siguiendo el ejemplo del sector eléctrico cuya reforma se encuentra actualmente en proceso.

En paralelo, la República Dominicana dispone de un margen de manejo presupuestario limitado teniendo en cuenta el bajo nivel de ingresos fiscales, alrededor del 14% del PIB en 2017-2018<sup>5</sup> (estable durante los últimos cinco años)<sup>6</sup>. Desde hace varios años, los gobiernos sucesivos anuncian esfuerzos para restablecer el equilibrio presupuestario dentro del marco de un Pacto Fiscal, el cual se ha pospuesto en reiteradas ocasiones pero que debería materializarse en 2022. En efecto, el nuevo gobierno, en el poder desde agosto de 2020, también lo ha erigido en prioridad.

### Primera evaluación de los impactos de la crisis de la COVID-19 sobre la economía dominicana

En 2020, la República Dominicana no escapó a la crisis económica relacionada con la pandemia de COVID-19. Muy dependiente del turismo exterior y de las remesas de la diáspora dominicana residente en Estados Unidos, el país registró una recesión de 6.7% en 2020. A mediados de ese año, mientras los recursos fiscales del Estado disminuían de 11%, los gastos aumentaban de cerca del 30% de manera general. Por consiguiente, surgió la necesidad de un financiamiento adicional y la de recurrir ampliamente a solicitar préstamos, en particular al FMI (650 MUSD en ayuda de emergencia – *Rapid Financing Instrument*), al Banco Mundial (préstamo de contingencia) o bien al BID (500 MUSD)<sup>7</sup>. De esta manera, la parte de la deuda pública consolidada pasó de 53.8% del PIB en 2019 a cerca de 69% en 2020<sup>8</sup>. A pesar de todo, en abril de 2020, el FMI la consideró como sostenible.

Se estima, empero, que la reactivación de la economía dominicana será rápida y, según el FMI, las proyecciones de crecimiento superan el 5.5% a partir de 2021, a reserva de que la actividad turística se recupere de manera perenne. Las exitosas emisiones de bonos en septiembre de 2020 y enero de 2021 muestran la confianza de los mercados en esta rápida reactivación. Por último, esta crisis expuso la urgente necesidad de mejorar los sistemas de salud y de solidaridad nacionales, y debe ser una oportunidad para llevar a cabo reformas rápidas y profundas.

### 1.1.3 Los destacados avances en términos de lucha contra las desigualdades no deben ocultar los grandes desafíos sociales aún por resolver

La República Dominicana figura en la categoría de los países de alto desarrollo con respecto a su índice de Desarrollo Humano (IDH)<sup>9</sup>. En efecto, en términos de lucha contra la pobreza (Objetivo de Desarrollo Sostenible -ODS- n°1), el país experimentó avances destacados, aun cuando la tasa de pobreza era todavía de 21% en 2019, equivalente a poco más de 2 millones de habitantes<sup>10</sup> (contra 41% en 2013). Así, a pesar de un importante crecimiento económico, la pobreza disminuye más lentamente que en otros países de la región. Las desigualdades socioeconómicas mantienen su progresiva disminución, con un coeficiente de Gini estimado en 0.439 en 2018 (contra 0.487 en 2012<sup>11</sup>), por debajo del promedio latinoamericano.

A pesar de esos avances alentadores, los retos sociales siguen siendo un desafío mayúsculo, empezando por la igualdad de género (ODS n° 5). Desde 2010, el país cuenta con un Ministerio de la Mujer y creó un Observatorio de la Igualdad de Género, reflejo de los desafíos importantes que todavía quedan por superar en ese ámbito. En efecto, si las mujeres tienen mayor instrucción que los hombres, en el ámbito laboral están subrepresentadas y el desempleo las afecta más fuertemente: el desempleo “ampliado” está estancado en torno a un 11% (2018), pero afecta al 17% de las mujeres contra el 6% de los hombres. Además, el país registra una alta tasa de matrimonios de menores de 18 años (36% en 2014), así como una alta tasa de embarazos de adolescentes (Según el PNUD, un 22% de las adolescentes son madres, y en algunas regiones del país la cifra puede rebasar el 35%). El aborto está totalmente prohibido. En términos de violencias domésticas, el Ministerio de la Mujer asesoró a cerca de 60 000 mujeres víctimas de violencia familiar para efectuar los trámites necesarios (asesoría jurídica, psicológica, etc.).

Se han realizado importantes esfuerzos en el sector de la educación (ODS n°4), al que el gobierno asigna actualmente 4% del PIB para primaria y secundaria y 1% del PIB a nivel universitario. Estos esfuerzos, principalmente orientados a mejorar las infraestructuras (entre 2013 y 2018 se crearon 14 000 nuevas aulas escolares, laboratorios, aulas de informática), deberán continuar y centrarse en particular en la calidad y el acceso a la educación. En efecto, aunque la escolaridad a nivel primaria es casi universal (94%), disminuye en el caso de la educación secundaria (73%) y de la educación superior (sólo 26% de los jóvenes de 18 a 24 años estaban inscritos en la universidad en 2018)<sup>12</sup>.

<sup>4</sup> La República Dominicana ocupa el lugar 102 en una clasificación de 190 establecida por *Doing Business* en 2019 (contra el lugar 117 en la clasificación de 2014).

<sup>5</sup> IMF Country Report No. 19/273, agosto de 2019 (2019 Artículo IV Consultación).

<sup>6</sup> *Idem*.

<sup>7</sup> Sitios internet del FMI, del Banco Mundial y del BID.

<sup>8</sup> FMI, “*Outlook for Latin America and the Caribbean: Pandemic persistence Clouds the recovery*”, octubre de 2020.

<sup>9</sup> En 2018, el país se situó en el lugar 89 de una lista de 187, cuando en 2014 ocupaba el lugar 102 (IDH 2018).

<sup>10</sup> Informe del PNUD “*Impacto Económico y Social del COVID-19 y Opciones de Política en la República Dominicana*”, julio de 2020.

<sup>11</sup> Oficina Nacional de Estadística (ONE).

<sup>12</sup> Informes Nacionales Voluntarios 2018 y 2019, Estado dominicano “*Compromisos, avances y desafíos hacia el desarrollo sostenible*”.

En términos de empleos dignos (ODS n° 8), formalizar a las micro y pequeñas empresas (Pymes) sigue siendo el principal desafío. En efecto, representan 98% de las empresas del país, generan más de 2 millones de empleos (55% de la población activa) y 39% del PIB<sup>13</sup>. No obstante, se estima que 90% de estas (principalmente las microempresas) son informales, lo que limita su acceso al crédito, así como a las tecnologías más modernas e innovadoras, lo cual les permitiría realizar una transición hacia *business models* más productivos y sostenibles. Esta informalidad tampoco permite garantizar una adecuada protección social a los empleados, como lo evidenció, en 2020, la pandemia de la COVID-19 que dejó a numerosos trabajadores sin salarios ni ingresos de sustitución.

La reforma de 2001 introdujo un sistema de pensión por capitalización, con un régimen contributivo para los trabajadores formales y dos regímenes subvencionados para las personas vulnerables y los trabajadores independientes. A finales de 2018, estos dos últimos todavía no funcionaban y sólo 40% de la población activa cotizaba a un régimen contributivo. En el ámbito de la salud, hay que reconocer que la cobertura de salud se encuentra en claro avance (7 de los 10 millones de dominicanos están afiliados al sistema del Seguro Familiar de Salud<sup>14</sup>). No obstante, una cuarta parte de la población todavía no tiene cobertura médica.

Por lo tanto, al país todavía le falta garantizar una cobertura sanitaria universal y reforzar el sistema de salud, en particular la atención médica primaria (ODS n° 3 sobre la salud y el bienestar). En ese sector, se estima que el gasto público no representa más que 2.9% del PIB (Banco Mundial), inferior al de otros países con un nivel de ingreso similar (3.1% en Perú, 4.8% en Colombia). El número de médicos, enfermeros e infraestructuras por habitante también se sitúa por debajo del promedio latinoamericano.

En términos de protección social, los principales apoyos sociales del gobierno están concentrados en el programa PROSOLI que distribuye transferencias de ayuda alimentaria (*Comer es primero*), escolarización (*Incentivo a la Asistencia Escolar*), ayudas para comprar tanques de gas doméstico (*Bono Gas*) o para el pago de electricidad (*Bonoluz*). Estas ayudas benefician a 430 000 familias en el caso del Bonoluz y hasta 920 000 familias en el del Bono Gas. En total, se estima que el país gasta 1.8% del PIB en programas de protección social<sup>15</sup>. No obstante, estos últimos no permiten garantizar el mínimo social vital a los hogares más vulnerables.

### 1.1.4 Un país sumamente vulnerable a los efectos del cambio climático y a los riesgos medioambientales

En 2017, la República Dominicana ocupó el lugar 11 entre los países más vulnerables al cambio climático (Global Climate Risk Index 1996-2015)<sup>16</sup>. Las inundaciones, tormentas y derrumbes de tierra afectan muy frecuentemente al noreste del país, en tanto que el noroeste enfrenta un aumento progresivo de temperaturas y de sequías prolongadas que impactan a la producción agrícola. Por otra parte, la isla de La Hispaniola se encuentra en el centro del área de huracanes que se caracteriza por frecuentes tormentas con un impacto directo sobre viviendas e infraestructuras, y más especialmente sobre costas, playas y corales. Por último, la erosión de las playas es muy fuerte en algunos lugares de la costa en donde se ha podido observar un repliegue de la línea costera. Para la isla representa un reto mayúsculo ya que su sector turístico (que representa alrededor de 8% del PIB y del empleo total del país) se concentra en las playas. Con el cambio climático, se estima que la frecuencia y la intensidad de todos esos fenómenos climáticos se van a acentuar<sup>17</sup>.

No obstante, la República Dominicana es un país poco emisor de gases de efecto invernadero (GES) a nivel mundial (menos de 0.1% de las emisiones mundiales). Se calcula que la emisión promedio por habitante y por año es de 3.6 MtCO<sub>2</sub>eq (2010), lo cual es inferior al promedio de los países de América Latina, pero superior a los umbrales de emisiones necesarias para cumplir con los objetivos del Acuerdo de París. Conforme al ODS n° 13 (Acción por el Clima), **el país se comprometió a reducir en un 27% sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de aquí a 2030 con relación al nivel de 2010.**

El sector energético es el más emisor, seguido de cerca por la agricultura y por el sector de los transportes. Estos tres sectores representan 70% de las emisiones de GEI nacionales. Aunque las emisiones del país son poco significativas a nivel mundial, el control de las emisiones de GES del país representa un verdadero reto ya que la demanda energética total aumenta de manera constante (+45% durante la última década) para apoyar el dinamismo de la economía y el crecimiento de la población.

El 83% de la matriz energética dominicana se basa en recursos fósiles (petróleo, carbón, gas) y depende de las importaciones de esos combustibles que, en 2016, representaron el 7% del PIB. De aquí a 2030, se estima que la demanda energética aumentará un 2.2% cada año. Las energías renovables representan alrededor de 17% de la

<sup>13</sup> Informes Nacionales Voluntarios 2018 y 2019, Estado dominicano "Compromisos, avances y desafíos hacia el desarrollo sostenible".

<sup>14</sup> Idem.

<sup>15</sup> Idem.

<sup>16</sup> De acuerdo con el Germanwatch Global Climate Risk Index (2021) es el país número 50 entre los más afectados por eventos meteorológicos extremos < en el periodo 2000-2019.

<sup>17</sup> USAID, *Dominican Republic Climate Change Vulnerability Assessment Report*, 2013.



producción eléctrica (10% de hidroelectricidad, 4% de energía eólica, 3% de energía solar). Desde hace varios años, se prepara un Pacto Eléctrico para lanzar la reforma del sector, pero todavía no se ha logrado traducir en medidas concretas.

El sector agrícola es el segundo más emisor con una cuarta parte de las emisiones de GEI del país. Las tierras cultivadas representan casi 50% del territorio nacional, con una superficie de 2.3 Mha. En 2016, el sector ocupaba alrededor de 12.3% de la población activa, representaba 6% del PIB y contaba con algunos sectores bien estructurados y reconocidos en el mercado internacional (cultivos orgánicos de café, cacao y plátano). Las emisiones provienen principalmente de la cría de ganado bovino lechero y de la fermentación entérica generada por el ganado, seguido de la producción y esparcimiento de estiércol, y del cultivo de arroz.

Por su parte, el sector de los transportes sería responsable de 19% de las emisiones nacionales. Estas se deben principalmente a un parque vehicular poco eficiente y contaminante (cerca de 50% de los vehículos son anteriores al año 2000) y a un déficit de transportes públicos. Habida cuenta de esa situación, el gobierno emprendió una amplia reforma en 2017 (ley 63-17 de movilidad, transporte terrestre, tráfico y seguridad vial) que promueve la emergencia de un transporte limpio y eficiente.

Por otra parte, el país tiene una rica biodiversidad: cuenta con 560 especies de faunas diferentes y 5 600 especies conocidas de flora, de las cuales el 40% y el 32%, respectivamente, son endémicas. Actualmente, el país cuenta con 127 áreas protegidas que representan un 25% del territorio nacional y para su gestión existe un marco normativo: el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) así como el Plan de Acción para la Conservación y el Uso Sostenible de la Biodiversidad 2011-2020. No obstante, el rápido crecimiento económico, el proceso de urbanización, la creación de parcelas agrícolas y la práctica de la tala y quema ejercen una presión creciente sobre los recursos y áreas naturales.

Al tomar conciencia de estos retos, se creó el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales en el año 2000 y se aprobó una ley sobre las energías renovables en 2007.

### 1.1.5 Una creciente urbanización que influye en el acceso a los servicios de calidad

En la República Dominicana se dio un proceso de rápida urbanización desde 1950: actualmente, 70% de la población vive en zonas urbanas contra solamente 25% en 1950. Esta urbanización conlleva tensiones: sobredensificación del uso de suelo, nuevos barrios precarios informales, déficit de viviendas y de servicios urbanos, equipamiento insuficiente en infraestructuras de transporte y de energía. En las zonas urbanas, en particular en Santo Domingo y en Santiago, es fundamental proseguir con las políticas relativas a la vivienda de interés social pero también continuar con el desarrollo de los transportes públicos y de movilidad suave para promover comunidades y ciudades sostenibles (ODS n° 11).

A esos desafíos urbanos se suma un problema de cohesión territorial a nivel nacional: las disparidades entre zonas urbanas y zonas rurales siguen siendo importantes tanto en términos de ingresos como de acceso a los servicios públicos (agua potable, educación, salud en particular). Para garantizar la equidad territorial sería necesario infundir un nuevo ímpetu a las zonas rurales, en particular a nivel agrícola.

Por último, si la cobertura de acceso al agua corriente (95%) y al saneamiento (82%) (ODS n° 6) es satisfactoria en general y corresponde al promedio regional, el servicio y la eficiencia del sector siguen siendo insuficientes: sólo 15% de los sistemas de agua corriente aplican un proceso de cloración y las interrupciones de servicio, que son algo común, pueden durar entre 1.5 y 10.5 horas al día. De acuerdo con las cifras del Banco Mundial, sólo el 53% de las plantas de agua potable y el 26% de las plantas de tratamiento de aguas residuales funcionan de manera adecuada. De modo que los usuarios tienen que recurrir a proveedores privados lo cual conlleva, para el sector público, una nueva reducción en la captación de recursos. Esta calidad de servicio deficiente se debe, en parte, a un marco institucional poco claro, a tarifas inadaptadas y a políticas públicas que hasta ahora no han logrado concretizarse. Por consiguiente, el sector sigue dependiendo ampliamente de las transferencias provenientes del presupuesto del Estado.

## 1.2. LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO 2030 DEFINE LAS PRINCIPALES ORIENTACIONES NACIONALES PARA CUMPLIR CON LOS ODS

La política de desarrollo dominicana se basa principalmente en la Estrategia Nacional de Desarrollo (END) 2030, ley aprobada en 2012. La Estrategia se organiza en torno a cuatro ejes:

1. Consolidar el Estado de derecho, social y democrático, en especial a través del restablecimiento de la confianza en los partidos políticos y de la lucha contra la corrupción;
2. Coadyuvar a una sociedad que ofrezca igualdad de derechos y de oportunidades, mediante la reducción de la pobreza y de las desigualdades, así como la creación de servicios de educación y de salud;
3. Impulsar la economía sostenible, integradora y competitiva, por medio del fortalecimiento de la enseñanza superior, el alza de recaudaciones fiscales para ofrecer mejores servicios públicos y un mejor servicio eléctrico;
4. Promover una sociedad de producción y de consumo respetuosa del medio ambiente y adaptada al cambio climático, por medio del desarrollo de áreas naturales protegidas y de una mayor eficiencia en los servicios de agua y saneamiento.

En ese contexto general, el gobierno anterior decidió un alza del gasto destinado a la educación (por primera vez, y conforme a la ley, el gasto público en ese sector llegó a 4% del PIB en 2013) así como a una política voluntarista en materia de protección social, agricultura y Pymes.

Se entiende que el programa del nuevo gobierno se ajustará a las principales orientaciones de esta END y prestará especial atención a los siguientes rubros:

- reforma del Estado para un uso óptimo de los recursos y de la lucha contra la corrupción;
- agua y saneamiento: para un uso óptimo de los recursos, infraestructuras más eficientes y un mejor servicio a los usuarios;
- salud: un mejor seguro médico y mejor sistema de salud primario, en especial para luchar contra la mortalidad materno-infantil;
- recuperación económica después de la pandemia de la COVID-19 enfocada en una mejor calidad del empleo y un apoyo a las Pymes;
- construcción de viviendas de interés social y mejores condiciones de vida para los ciudadanos;
- continuidad de la política de lucha contra el cambio climático con el fin de llegar a la neutralidad carbono de aquí a 2050. Al respecto, el presidente Abinader acudió a la ceremonia de toma de posesión en un automóvil eléctrico;
- impulso a las asociaciones público-privadas en sectores estratégicos.

## 1.3. FINANCIAMIENTO DEL DESARROLLO

A pesar de una voluntad por controlar la deuda pública en estos últimos años, el financiamiento mediante deuda al que se recurrió durante la crisis de la COVID-19 provocó un aumento evidente de la deuda pública consolidada por lo que actualmente, según los datos más recientes del FMI, esta representaría 69% del PIB. Lo cual significa que el país está dedicando hasta un 30% de ingresos fiscales al pago

de los intereses de esa deuda, en un contexto de baja recaudación fiscal (14% del PIB)<sup>18</sup>. Por otra parte, la composición de la deuda, 50% en divisas (principalmente USD) y 49% contratada con no residentes, sitúa a la República Dominicana en una posición vulnerable ante las variaciones de las tasas de cambio y la coyuntura estadounidense.

<sup>18</sup> IMF Country Report No. 19/273, agosto de 2019 (2019 Artículo IV Consultación).

### 1.3.1 Importante presencia de los financiadores internacionales

Los donantes que intervienen en la República Dominicana lo hacen, en su gran mayoría, a través de préstamos soberanos correspondientes a estrategias de cooperación internacional para el desarrollo de un país de ingreso mediano alto.

Con cerca de 50% del saldo pendiente de deuda multilateral y bilateral al mes de noviembre de 2020 (3900 MUSD)<sup>19</sup>, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) es uno de los donantes de fondos ineludible. Es sumamente activo y un aliado importante para el grupo AFD con el que realizó dos cofinanciamientos, en 2019 y en 2020, sobre operaciones de préstamos de políticas públicas. Su filial para el financiamiento del sector privado (BID Invest) también interviene en el país.

Con un saldo pendiente de cartera algo superior a 1000 MUSD, el Banco Mundial (BM) es acreedor de 14% del balance pendiente de la deuda dominicana contraída con los donantes de fondos<sup>20</sup>. Entre 2016 y 2020, otorgó al país más de 600 MUSD en préstamos soberanos, entre los cuales un préstamo de contingencia de 150 MUSD que le fue asignado a raíz del estado de urgencia sanitario. En el período 2020-2024 tiene previsto mantener sus apoyos destinados principalmente a los sectores del agua, la energía, la protección social, y a mejorar la gestión de los recursos públicos. Su filial, la Corporación Financiera Internacional (CFI) también tiene una intensa actividad en el país con una cartera de proyectos que suman más de 500 MUSD.

Otros bancos de desarrollo también están presentes, aunque en menor grado:

- la Corporación Andina de Fomento (CAF);
- el Banco Europeo de Inversiones (BEI) que interviene en la República Dominicana desde principios de la década de 1990 y abrió una oficina de representación en 2013;
- el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), que abrió una oficina de representación en el país a finales de 2020.

Al igual que numerosos países, la República Dominicana solicitó una asistencia financiera de emergencia al FMI para hacer frente a los gastos presupuestarios excepcionales relacionados con la crisis de la COVID-19, préstamo asignado y desembolsado en mayo de 2020 por un monto de 650 MUSD (100% de la cuota del país). De esta forma, el FMI reintegra la lista de financiadores que tienen un saldo pendiente en el país.

Por último, las agencias del sistema de las Naciones Unidas ocupan una posición prioritaria como asesoras de las autoridades para implementar la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 y cumplir con los ODS. El PNUD también tiene un papel de coordinación de la estrategia de recuperación pos-COVID.

**En lo que toca a los financiadores bilaterales, Francia es el primer socio en ayuda al desarrollo de la República Dominicana con 32% de la ayuda bilateral, en particular a través de la AFD.** A finales de 2020, esta última tenía un balance pendiente de financiamientos soberanos de cerca de 530 MUSD<sup>21</sup>, el cual llegará a más de 1000 MUSD con los dos préstamos de política pública otorgados en 2019 y 2020. Le sigue España (300 MUSD de financiamientos soberanos) y Brasil (209 MUSD). Por su parte la cooperación alemana está a cargo de la GIZ, en especial en el sector de la energía en el que esta agencia contribuye a la amplia reflexión sobre las políticas de transición energética. Por último, en 2018 se establecieron relaciones diplomáticas con China lo que podría generar un aumento de la participación del país asiático como financiador bilateral.

En el sector privado, además de la intervención de filiales del BM, del BID, y del BEI que se detalla más adelante, otros financiadores intervienen en la República Dominicana desde sus sedes respectivas a través de misiones regulares en el país como la FMO (Corporación Financiera de Desarrollo Holandesa) y el DEG (Banco de Desarrollo alemán para las instituciones financieras) que financian al sector financiero y al de las energías renovables (en este último ámbito se trata, a menudo, de cofinanciamientos). Por último, la CIFI (Corporación Interamericana para el Financiamiento de Infraestructura), especialista en proyectos de infraestructuras y de energías renovables, con sede en Panamá, tiene una intensa actividad en el país.

### 1.3.2 La República Dominicana cuenta con un acceso competitivo a los mercados financieros

Las emisiones de bonos del gobierno totalizan un balance pendiente de créditos de 22 100 MUSD al mes de noviembre de 2020, lo cual representa el 74% de la deuda externa del sector público no financiero de la República Dominicana. Este saldo pendiente se ha multiplicado por cuatro desde 2014, cuando las autoridades dominicanas empezaron a endeudarse más en los mercados internacionales al emitir bonos soberanos a tasas de interés competitivos. Estas condiciones financieras se deben a una mejor calificación del riesgo país en estos últimos años gracias a la buena gestión macroeconómica de la República Dominicana como lo reconocen el FMI y los actores privados.

<sup>19</sup> Datos de la Dirección General de Crédito Público al 30 de noviembre de 2020, que se pueden consultar en su sitio web.

<sup>20</sup> Idem.

<sup>21</sup> Idem.

# 1.4. ELEMENTOS PARA DEFINIR LA ESTRATEGIA FRANCESA Y MANDATO DEL GRUPO AFD

## 1.4.1 Relaciones diplomáticas

Para Francia, la República Dominicana es un socio estratégico en el Caribe debido:

- a su cercanía geográfica con los Departamentos Franceses de América (DFA) y con Haití;
- al tamaño de su economía (segunda potencia de la región después de Puerto Rico);
- a su pertenencia al acuerdo Cariforum-UE y, más ampliamente, a su peso político en la región Caribe/Centroamérica y, en materia de intercambios comerciales con Europa, a los acuerdos de alianza económica que ha suscrito;
- a su papel dentro del mecanismo regional francés de cooperación para la seguridad, que tiene como retos principales la lucha contra la inmigración clandestina y el tráfico de droga;
- a su estatuto de miembro observador dentro de la Organización Internacional de la Francofonía (OIF).

Para Francia, las prioridades de la relación bilateral con la República Dominicana consisten en:

- proseguir el intenso diálogo político con la administración del nuevo presidente Luis Abinader a través del fortalecimiento de la cooperación institucional;
- respaldar la presencia económica francesa: el grupo AFD participa en este esfuerzo al financiar proyectos destinados a sectores en los que la oferta francesa (pública y privada) es competitiva, y al promover la experiencia y el conocimiento franceses;
- coadyuvar al desarrollo de la República Dominicana a través de la cooperación económica, académica y el financiamiento de proyectos por el grupo AFD, en complementariedad con las acciones del Servicio de Cooperación y de Acción Cultural y de la Dirección General del Tesoro franceses;
- dar apoyo a los proyectos con fuerte impacto social y medioambiental que tienen como objetivo reducir los efectos del cambio climático.

## 1.4.2 Relaciones económicas y comerciales

En 2018, Francia era el 6° inversionista extranjero con flujos acumulados de Inversión Extranjera Directa (IED) de 160 MUSD entre 2010 y 2018 (2% del stock total).

Alrededor de treinta empresas francesas están instaladas en la República Dominicana, primer destino de la inversión francesa en el Caribe con capacidad para consolidar esa posición. Las principales empresas establecidas localmente se desempeñan en los sectores de la industria (Air Liquide), las telecomunicaciones y los servicios (Altice, Teleperformance), los transportes (Air France, Air Caraïbes, French Bee, XL Airways, CMA-CGM), los servicios aeroportuarios (Vinci Airports, Grupo Europe Handling, SAMSIG), los Hoteles (Club Méditerranée), las tiendas de autoservicio (Carrefour a través de una franquicia operada por el Grupo Bernard Hayot), las energías renovables (Akuo Energy y Urbsolar), los combustibles (Total).

Las empresas francesas destacan muy especialmente en el sector de la movilidad urbana a través de su participación en proyectos capitalinos emblemáticos como el metro, en el caso de Alstom, Thalès y CIM/TSO, o el teleférico urbano construido y operado por POMA. El grupo Vinci, la Société des Eaux de Marseille y Suez intervienen en el sector del agua y saneamiento.

Los intercambios comerciales representan alrededor de 300 MEUR cada año con un déficit comercial para Francia de unos cincuenta millones de euros. Los productos dominicanos que se exportan hacia el territorio francés son en su mayoría productos agrícolas mientras que las exportaciones francesas están constituidas por material médico y dental. En la región de Centroamérica y el Caribe, la República Dominicana es el cuarto socio comercial de Francia.

### 1.4.3 Cooperación para el desarrollo

#### Balance cuantitativo

La AFD está presente en la República Dominicana desde 1997. Después de inicios algo moderados (1997-2003), y la suspensión de otorgamientos durante la crisis bancaria y financiera (2003-2007), en 2011 su actividad subió de nivel con un préstamo soberano de 230 MUSD destinado a apoyar la política de transporte público de la capital Santo Domingo. A principios de 2021, el saldo pendiente de la AFD en el país sumaba cerca de 650 MEUR y podría superar los mil millones hacia finales de 2021.

Proparco interviene en el país desde 1998 y cuenta con una presencia asegurada por la AFD desde 2001. En enero de 2019 creó la Dirección Regional de Santo Domingo que también abarca Haití. Actualmente, Proparco tiene un balance pendiente de créditos en cartera de 60 MUSD con 6 beneficiarios en el sector financiero, de la educación superior, las energías renovables y las infraestructuras. Por su parte, Expertise France interviene a través del programa Adapt'Action por medio del cual coordina diferentes ayudas y estudios para apoyar al país en sus esfuerzos de adaptación al cambio climático. El seguimiento de este programa se realiza desde Martinica (Dirección Regional).

En términos de volumen de compromisos, entre 2015 y 2019<sup>22</sup> el grupo AFD otorgó más de 600 MEUR en beneficio de los actores dominicanos, es decir un poco más que durante el período 2009-2014 (570 MEUR). No obstante, si se agrega el año 2020 esta suma asciende a cerca de 850 MEUR:

- la AFD aprobó 573 MEUR en préstamos soberanos, 85 MEUR en préstamos no soberanos<sup>23</sup>, más de 2.5 MEUR en subvenciones directas (sin contar la facilidad Adapt'Action) y 18 MEUR de subvenciones en fondos delegados por la Unión Europea a través del instrumento CIF (*Caribbean Investment Facility*);
- Proparco otorgó 170 MEUR en préstamos no soberanos<sup>24</sup>.

Al igual que durante el periodo 2009-2014, los montos de créditos soberanos siguen siendo importantes de manera general, como lo refleja el financiamiento destinado a optimizar la línea 1 del metro de Santo Domingo (150 MUSD) o la primera fase de un Préstamo de Política Pública (PrPP) en el sector de los transportes (250 MUSD). Los préstamos no soberanos son de montos más modestos, alrededor de 15 MEUR. Esas importantes sumas registradas a nivel soberano se deben a la preponderancia de los financiamientos destinados a grandes proyectos de infraestructuras, en particular en el sector de los transportes, que a finales de 2019 representaban el 75% de la cartera de la AFD, en volumen de financiamientos.

#### Más de 10 años a favor de la movilidad urbana

Desde 2010, la AFD se ha posicionado como el actor de referencia en los sectores de la movilidad urbana gracias al aprovechamiento y la valoración de las competencias francesas en esos ámbitos (SYSTRA, POMA, Alstom, etc.). Esto condujo a movilizar toda la gama de instrumentos de cooperación de la AFD:

##### Para desarrollar los transportes de Santo Domingo:

- **Dos préstamos presupuestarios programáticos** de 230 MUSD (2011) y 210 MUSD (2014) para el financiamiento: (i) de la ingeniería de la línea 2 del metro que entró en servicio el 1 de abril de 2013, (ii) del programa de realojamiento de los habitantes del barrio precario de La Barquita, a menudo afectado por inundaciones, (iii) de la instalación de un teleférico urbano inaugurado el 22 de mayo de 2018 y, (iv) de la extensión de la línea 2 del metro que entró en servicio a finales de 2018;

- **Un préstamo de 150 MUSD (2018)** para consolidar y optimizar el metro de Santo Domingo (100 MUSD firmados en 2018 y 50 MUSD firmados a finales de 2019).

...Pero también para fortalecer la política de movilidad urbana a nivel nacional:

- **Recurso a donaciones europeas:** iniciativa *Mobilize your City* que permitió a la AFD financiar la elaboración del Plan de Movilidad Urbana Sostenible del Gran Santo Domingo (PMUS), realizado por Systra en 2018-2019. Para ayudar a la puesta en marcha de ese PMUS y a la reforma del sector, la AFD recibió en 2019 una delegación de fondos europeos de 10 MEUR a través de la Caribbean Investment Facility;

- **Un primer préstamo de política pública (PrPP)** para el sector de los transportes terrestres en cofinanciamiento con el BID, por un monto de 250 MUSD. Su objetivo es apoyar las medidas destinadas a mejorar la seguridad carretera, la movilidad urbana y el transporte de mercancías.

No obstante, esto no debe ocultar la diversidad de los sectores que reciben apoyo del grupo AFD en este país. Así, entre 2015 y 2019 se otorgaron varios préstamos (i) para preservar los recursos naturales (prolongación del apoyo a la ONG Plan Sierra), (ii) para impulsar la transición energética a través de una línea SUNREF destinada al primer banco público del país y del financiamiento de dos parques eólicos, (iii) en el sector de la educación (apoyo a las universidades y líneas de crédito para estudiantes) y (iv) para apoyar al sector productivo (líneas de créditos para las Pymes).

<sup>22</sup> Período correspondiente al anterior Marco de Intervención País (CIP, por sus siglas en francés).

<sup>23</sup> De esos 85 MEUR otorgados, sólo 28 MEUR serán efectivamente firmados y desembolsados en beneficio de instituciones financieras.

<sup>24</sup> Lamentablemente, todos los otorgamientos no se pudieron concretizar en acuerdos de financiamiento y por consiguiente una parte de las aprobaciones tuvo que cancelarse.

Por otra parte, después de varios meses de coordinación con las autoridades dominicanas en el sector de la salud y de la protección social, en el año 2020 se decidió (i) el otorgamiento de un préstamo de política pública de 200 M€, (ii) el otorgamiento de una donación para reforzar la vigilancia epidemiológica, (iii) el lanzamiento de una cooperación con la Organización Panamericana de la Salud para instalar redes integradas de servicios de salud y (iv) la movilización de nuevos recursos europeos delegados de la CIF para apoyar la resiliencia de los sistemas de salud y de protección social (8 MEUR).

En términos de instrumentos financieros, en la República Dominicana el grupo AFD puede ofrecer una amplia gama de modalidades de financiamiento (en euros, en dólares o en pesos dominicanos): préstamos-proyecto, préstamos programáticos, préstamos en condiciones comerciales, préstamos blandos cuando conlleven un fuerte impacto climático (línea SUNREF, en particular para el programa de reforestación) o social, intermediación bancaria (incluyendo garantías individuales y de cartera), préstamos soberanos retrocedidos, préstamos subordinados y fondos propios al sector privado, etc. El único tipo de financiamiento que no se ha propuesto son los préstamos no soberanos a las entidades territoriales locales ya que estas últimas no tienen la posibilidad de contratar préstamos de financiadores internacionales. Para completar los préstamos del grupo AFD, también se recurre a donaciones directas a través del programa 209<sup>25</sup> o de la Unión Europea (Caribbean Investment Facility), y a contribuciones financieras no reembolsables de Proparco destinadas a proporcionar asistencia técnica.

Por otra parte, durante el período de la anterior estrategia país 2015-2019, las autoridades dominicanas solicitaron el acceso a nuevos financiamientos de tipo PrPP. Con el fin de consolidar ese diálogo, la Agencia recurrió de manera sistemática a fondos de donación para acompañar los préstamos que otorgó a través de este instrumento financiero (movilización de fondos europeos y fondo propios).

### Balance cualitativo

En la estrategia país 2015-2019 se habían previsto tres ejes de intervención principales: (i) apoyar el desarrollo de ciudades sostenibles e inclusivas; (ii) promover una gestión perenne de los recursos y (iii) apoyar el fortalecimiento del capital humano en el país.

De esta manera, el conjunto de los financiamientos otorgados por el Grupo en este período corresponde a las prioridades enlistadas a continuación:

- la AFD consolida actualmente su posición como financiador de referencia en el sector de la movilidad urbana sostenible con un apoyo financiero y técnico a las principales instituciones (INTRANT y OPRET);
- en sinergia con Proparco, la AFD respaldó las inversiones verdes en energías renovables, además de apoyar un proyecto de reforestación y de preservación de los recursos hídricos;

- el Grupo también implementó apoyos necesarios y complementarios para favorecer el acceso a servicios básicos de calidad en los sectores de la educación y la salud.

Sin embargo, algunos objetivos como continuar con el planeamiento de barrios precarios, siguiendo el ejemplo del proyecto de readecuación de La Barquita, o apoyar a sectores dedicados a la formación (como el proyecto con el INFOTEP centrado en la formación profesional para la hostelería), se han cumplido de manera parcial pues ya se lanzaron los estudios de factibilidad, pero todavía no se les ha asignado financiamiento.

### Mandato del grupo AFD en la República Dominicana

Como resultado de la recomendación que hizo a la AFD el Comité Interministerial de la Cooperación Internacional y del Desarrollo (CICID) de 2018 para reforzar la inserción de los territorios ultramarinos en su cuenca regional, la AFD reorganizó su red por cuencas oceánicas. De esta manera, la República Dominicana se incorporó al área de la Dirección Regional Océano Atlántico (DROA) que incluye a los territorios de ultramar y a los Estados extranjeros cercanos. La DROA, basada en Fort-de-France, representa la plataforma regional del grupo AFD (AFD, Proparco, Expertise France) y cubre una red de cinco agencias (República Dominicana, Haití, Guadalupe, Martinica, Guayana Francesa) y de dos oficinas de representación (Surinam, San Pedro y Miquelón). En lo relativo a las intervenciones a favor del sector privado se apoya en las direcciones regionales de Proparco basadas en la República Dominicana, México y Sao Paulo.

Así, esta nueva estrategia país de la República Dominicana es el reflejo de la estrategia regional que tiene la ambición de: "contribuir al desarrollo sostenible e inclusivo de los territorios". También sigue las grandes orientaciones prioritarias expuestas en la parte II de este documento.

Conforme a su Plan de Orientación Estratégica (POE) 2018-2022, el grupo AFD en la República Dominicana cuidará que su acción sea "100% Acuerdo de París" y "100% Vínculo Social", de manera a conciliar la lucha contra las desigualdades y la lucha contra el cambio climático, al tiempo que ayudará al país a cumplir con los ODS. El Grupo verificará de manera sistemática que sus financiamientos sean coherentes con un desarrollo de bajo carbono y resiliente, así como se esforzará por consolidar el vínculo social a través de la reducción de las desigualdades en términos de impactos previstos y de una mayor inclusión de todos los actores, en especial mediante la introducción de modos de gobernanza participativos a nivel de la evaluación de los financiamientos.

Para llevar a cabo sus actividades en la República Dominicana, el Grupo se apoyará en sus tres entidades: la AFD, Proparco en lo relativo al financiamiento de las empresas y establecimientos financieros privados y Expertise France en materia de cooperación técnica internacional<sup>26</sup>.

<sup>25</sup> El programa 209 reúne la parte fundamental de los recursos del Ministerio para Europa y de Asuntos Exteriores de Francia dedicados a la cooperación con los países destinatarios de la ayuda pública al desarrollo dentro del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE

<sup>26</sup> Expertise France se sumará al grupo AFD en 2021.

# 2.

## ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL GRUPO AFD

En coherencia con su estrategia de intervención en la región Atlántico<sup>27</sup>, el Grupo se fija tres objetivos generales y cuatro objetivos transversales en la República Dominicana:

- **Objetivo 1:** Apoyar las transiciones territoriales, ecológicas y energéticas;
- **Objetivo 2:** Favorecer la transición social para incrementar el acceso igualitario de la población a los servicios básicos;

• **Objetivo 3:** Apoyar la transición económica y financiera hacia economías sostenibles;

• **Objetivos transversales:** (i) ser un vector de influencia francesa en la República Dominicana (ii) y contribuir a la cooperación regional, (iii) integrar consideraciones climáticas e (iv) integrar la perspectiva de género en nuestros financiamientos.

## 2.1. OBJETIVO 1: APOYAR LAS TRANSICIONES TERRITORIALES, ECOLÓGICAS Y ENERGÉTICAS

### Continuar con el apoyo al desarrollo de ciudades sostenibles (OS1.1)



En coherencia con el ODS n° 11 (Ciudades Sostenibles) y a solicitud de las autoridades, la AFD mantendrá su apoyo al sector de la movilidad urbana sostenible, en particular para que sea más eficiente, más seguro y menos emisor. En ese sentido, la AFD desea proseguir con el financiamiento de proyectos de infraestructuras para la red de movilidad urbana de Santo Domingo o de ciudades medianas, a través de préstamos-proyectos o préstamos sectoriales programáticos. Además, la AFD mantendrá su apoyo a la política sectorial a través de la ejecución del programa de asistencia técnica al INTRANT financiado con fondos europeos CIF, y a través de su estrecha cooperación con el BID para continuar con su respaldo a la aplicación operativa de la reforma del sector.

En continuidad de anteriores apoyos destinados a la agencia de urbanismo gubernamental (URBE – Unidad Ejecutora para la Readecuación de la Barquita y entornos), y de los estudios que se encuentran en proceso, el grupo AFD también desea apoyar al país en materia de tratamiento de residuos en zonas urbanas y de programas para vivienda de interés social sostenible, en caso de confirmarse las prioridades del nuevo gobierno en esos sectores.

### Promover el desarrollo de las energías renovables desde una perspectiva de Grupo (OS1.2)



La República Dominicana se caracteriza por tener un sector eléctrico poco eficiente y, sin embargo, sumamente subvencionado. Su distribución presenta importantes pérdidas cuyo costo, al final, lo asume el Estado y la gobernanza del sector tiene, históricamente, cierta falta de claridad con responsabilidades que se entremezclan entre diferentes actores. No obstante, el nuevo gobierno firmó el Pacto Eléctrico y lanzó una reforma institucional destinada a mejorar la gobernanza, así como la gestión financiera y técnica del sector. En coordinación con los demás financiadores presentes en el sector, la AFD podría brindar apoyo en varios rubros: (i) la mejora de la red de transmisión, actualmente saturada y que impide implementar nuevos proyectos en particular en el sector de las Energías Renovables (ER); (ii) la rehabilitación de las centrales hidroeléctricas o bien (iii) la eficiencia energética de los edificios públicos.

A nivel del sector privado, a pesar de frenos todavía importantes relacionados con la capacidad del sistema de transmisión, el potencial de desarrollo de las energías renovables (solar y eólico) es considerable, en particular en el norte del país. La penetración de las ER aumentó de manera significativa en los últimos años y en algunos momentos llegó a representar hasta el 30% de la producción eléctrica.

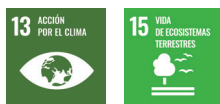
<sup>27</sup> Marco de Intervención Región Océano Atlántico 2019-2023 aprobado en diciembre 2019.



En coherencia con los proyectos anteriores y con el fin de contribuir al cumplimiento de los ODS n°7 (Recurso a las energías renovables), Proparco continuará financiando proyectos de energías renovables como el parque eólico Pecasa de 50 MW en El Copey. De igual forma, el grupo AFD seguirá impulsando los proyectos de energías limpias gracias a financiamientos de tipo SUNREF<sup>28</sup> incitativos o proyectos para la alineación de los principales bancos del país con el Acuerdo de París y con los ODS. La AFD mantendrá una vigilancia activa con el fin de poder posicionarse sobre proyectos de inversión que contribuyan a mejorar la transición climática del sector.

Asimismo, cabe destacar que esos financiamientos podrán realizarse en coordinación con el Fondo de inversiones STOA, creado en 2017 por la AFD y la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC).

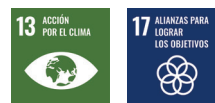
### Valorizar y gestionar de manera sostenible los recursos naturales a través de la preservación de los ecosistemas y la biodiversidad (OS1.3)



Desde hace 20 años, la AFD financia la ONG Plan Sierra a través de préstamos soberanos blandos retrocedidos. En 2020, este proyecto de agroforestería en la cuenca Yaque del Norte emprendió su tercera fase, la cual tendrá una duración de seis años. Este proyecto emblemático del grupo AFD y de la República Dominicana, podría reproducirse en el río Yaque del Sur mediante la integración de un proyecto piloto de protección social adaptativa. Los estudios de factibilidad están en curso dentro del marco de la facilidad Adapt'Action. Este objetivo específico también es congruente con el OS1.4 acerca de la implementación de un programa de Turismo sostenible enfocado en la protección de las zonas costeras y la biodiversidad medioambiental. Este programa podrá combinarse con un apoyo destinado a la definición de zonas protegidas marinas y terrestres.

Por último, ayudar a mejorar los accesos al agua y al saneamiento sostenibles (OS2.1) contribuirá a la preservación de los ecosistemas y de la biodiversidad, en particular mediante el apoyo a la recolección y al tratamiento de aguas residuales.

### Promover una mejor gobernanza climática para mitigar el impacto de los eventos climáticos extremos a través de una respuesta global (OS1.4)



Al igual que los apoyos recibidos a través de la Facilidad Adapt'Action, que dedican a la República Dominicana más de 1.5 MEUR para cumplir con el objetivo n°13 (Lucha contra el cambio climático), el grupo AFD respaldará proyectos estructurantes en el ámbito de la mitigación y la adaptación al cambio climático, que apoyen la revisión y la aplicación operativa de las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) del país. De esta manera, en los años venideros se podrían financiar diversos proyectos como la creación de una oferta de "turismo sostenible", el fortalecimiento de los sistemas agrícolas y meteorológicos, etc.

El innovador enfoque de la protección social adaptativa aplicado en el contexto de un diagnóstico que se realiza actualmente en colaboración con una ONG y con las autoridades dominicanas, permite explorar nuevos modelos para el asesoramiento hacia una transición sostenible y justa en la República Dominicana.



*El Grupo AFD desea apoyar al país en los temas de tratamiento de residuos en zonas urbanas y desarrollo de programas para vivienda de interés social sostenible y seguirá fomentando proyectos de energía limpia gracias al financiamiento tipo SUNREF<sup>28</sup>*

<sup>28</sup> Sustainable Use of Natural Resources and Energy Finance, es el sello "Finanzas Verdes" de la AFD.

## 2.2. OBJETIVO 2: FAVORECER LA TRANSICIÓN SOCIAL PARA INCREMENTAR EL ACCESO IGUALITARIO DE LA POBLACIÓN A LOS SERVICIOS BÁSICOS

### Incrementar el acceso al agua y al saneamiento sostenible (OS2.1)



La AFD interviene en este sector desde 2014 a través de un préstamo soberano específico para los fines necesarios al INAPA (Instituto Nacional de Aguas Potables y Alcantarillados) y a la CORASAAN (Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Santiago). También dispone de fondos europeos para apoyar al gobierno en su política de optimización del servicio.

El servicio del agua es una prioridad para el gobierno de Luis Abinader que se enfoca en mejorar infraestructuras y servicios. En coordinación con los demás financiadores que intervienen en este sector, la AFD podría apoyarse en el diálogo continuo que mantiene desde hace varios años con los principales actores para ayudar a las autoridades a poner en marcha su política de agua y saneamiento. También podría contemplar un acompañamiento más específico destinado a las CORAAs.

### Consolidar los sistemas de salud y de protección social (OS2.2)



La crisis de la COVID-19 puso de manifiesto algunas fallas del sistema de protección social y de salud del país. Para evitar que una parte de la población se hunda en la pobreza, se instalaron o extendieron temporalmente algunas redes de seguridad. Por otra parte, el sistema de salud se saturó rápidamente y las autoridades se dieron cuenta de que no contaban con protocolos sanitarios de emergencia ni con material suficiente. Rápidamente, la AFD asignó importantes recursos financieros en cofinanciamiento con el BID y, por medio de procedimientos acelerados, otorgó un préstamo de política pública de 200 MEUR que conlleva una subvención europea de 8 MEUR. Esta permitirá reforzar la vigilancia epidemiológica para aplicar de manera más eficiente el reglamento Sanitario Internacional, así como optimizar las políticas y programas de protección social.

La intención del grupo AFD es que estas medidas de apoyo para los sectores de la salud y de la protección social perduren. En coherencia con el ODS n°3 (Acceso a la salud) y n°10 (Reducción de las desigualdades), la AFD podrá recurrir a préstamos a proyectos o sectoriales dedicados a mejorar los sistemas de salud y de protección social. De ser necesario, también se podría recurrir de nuevo al instrumento PrPP con el fin de apoyar las políticas públicas en esos ámbitos. En la medida de lo posible, se solicitará la intervención de Expertise France al igual que se buscarán instrumentos para favorecer proyectos que conlleven beneficios climáticos, en particular a través de la instalación de mecanismos de protección social adaptativa (modulación de las ayudas en función de la exposición a los riesgos climáticos, instalación de mecanismos de remuneración contra servicios medioambientales, etc.). Por su parte, Proparco continuará apoyando a los actores privados del sector de la salud, como lo ha hecho en anteriores financiamientos (en particular el financiamiento para el HOMS, el hospital metropolitano de Santiago).

### Continuar con la promoción de una enseñanza accesible y de calidad que favorezca la inserción profesional (OS2.4)



En la continuidad de los apoyos ya efectuados en los últimos años a nivel soberano como no soberano, el grupo AFD respaldará al sector de la educación en diferentes niveles: en términos de accesibilidad a la enseñanza superior, Proparco continuará brindando apoyo a las principales universidades del país con financiamientos directos (infraestructuras y equipamientos) y ayuda a las instituciones financieras especializadas que proponen una oferta de crédito para los estudiantes con tasas accesibles para la mayoría. Por su parte, la AFD podrá asesorar al gobierno en su reforma destinada a la creación de un Marco Nacional de Calificación que permita mejorar la adecuación formación-empleo, reforzar la calidad de las formaciones y articular los diferentes sectores de la educación. Esos apoyos coadyuvarán al cumplimiento de los ODS n°4 y 8 (Acceso a una educación de calidad y a empleos dignos).

## 2.3. OBJETIVO 3: APOYAR LA TRANSICIÓN ECONÓMICA Y FINANCIERA HACIA ECONOMÍAS SOSTENIBLES

Contribuir a elaborar sistemas financieros inclusivos, perennes y responsables (OS3.1)



El grupo AFD es un financiador de importancia para los bancos e instituciones de microfinanzas del país. Propone instrumentos atractivos y especializados: proyectos de tipo SUNREF para las energías renovables, AGREENFI para los proyectos agrícolas sostenibles, y de manera más general proyectos para apoyar a las instituciones financieras a orientarse hacia trayectorias de bajo carbono y coherentes con los ODS. Estos instrumentos permitirán que los actores de los países en desarrollo y emergentes accedan a una oferta financiera adaptada y sostenible, así como reciban apoyos técnicos a la medida. A menudo, esas líneas de intermediación bancarias también son blandas y/o conlleven un programa de asistencia técnica importante. Esos programas permitirán, en particular a los bancos, enfocarse en financiamientos sostenibles, concientizar a las contrapartes e instalar sistemas de evaluación de riesgos medioambientales y sociales ejemplares. Al respecto, el grupo AFD mantendrá su compromiso con los principales bancos e instituciones de microfinanzas del país con el fin de generar la emergencia de un verdadero sector de finanzas verde e inclusivo. Por otra parte, este apoyo debe contribuir al proceso de formalización de microempresas y empresas pequeñas informales que deseen incorporarse en la economía formal para tener acceso a créditos atractivos que conlleven asistencia técnica.

Contribuir a mejorar la transparencia y la buena gestión de las finanzas públicas.



La República Dominicana se caracteriza por una cuota de gasto público reducida que, en América Latina, corresponde a la penúltima más baja, apenas por encima de Guatemala: ese gasto representaba alrededor del 18% del PIB en 2018. Con un índice tan bajo, la eficiencia del gasto público resulta un tema ineludible. Al mismo tiempo, ese gasto aumentó rápidamente en los últimos años como se observa en el sector de la educación cuyo gasto pasó de 2 a 4% del PIB tan sólo en 2013. No obstante, su eficacia y su eficiencia no siguen necesariamente esa tendencia al alza. En ese contexto, la AFD en colaboración con el Banco Mundial financia estudios destinados a mejorar el manejo de las finanzas públicas y una mayor transparencia en el uso de los fondos públicos. En la perspectiva de un "nuevo pacto fiscal", que se espera desde hace años, esos estudios constituyen herramientas objetivas y claves que seguirán recibiendo apoyo de la AFD.

## 2.4. OBJETIVOS TRANSVERSALES

A través de sus intervenciones, la AFD persigue cuatro objetivos transversales:

### El Grupo seguirá siendo un vector de influencia francesa

La relación bilateral entre Francia y la República Dominicana se organiza principalmente en torno a la cooperación económica y comercial. Dentro de ese contexto, el grupo

AFD se encuentra en el centro del dispositivo bilateral de cooperación. El Grupo seguirá siendo un vector de influencia francesa de dos maneras:

- al intervenir para financiar proyectos en sectores en los que existe una oferta y/o una experiencia francesa de calidad (desarrollo urbano, agua y saneamiento, eficiencia energética y energías renovables, salud y protección social, etc.);

- al promover modelos de desarrollo con potencial a través de un diálogo continuo sobre políticas públicas en sectores prioritarios del CICID, gracias a la movilización de donaciones de asistencia técnica y de la herramienta PrPP si esto resulta necesario y de corresponder al equilibrio apoyo-proyecto/PrPP que se debe mantener;

- por su lado Proparco seguirá con su apoyo a los proyectos de inversión elaborados principalmente por empresas francesas, en particular en el sector de las energías renovables, sector sumamente dinámico en el que intervienen o prospectan varios actores franceses.

### Las operaciones financiadas contribuirán a cumplir con los compromisos franceses en materia climática

La cuestión climática es un tema de la agenda política dominicana desde 2008, año de creación del Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL). Por otra parte, la República Dominicana es el único país que ha inscrito la adaptación y la mitigación de los efectos del cambio climático en su nueva Constitución en 2010 (Art. 194). Un proyecto de ley sobre el cambio climático está en curso de finalización y está previsto que se apruebe en 2021.

Los compromisos de la AFD en el país permitieron contribuir a la lucha contra el cambio climático. Por ejemplo, los proyectos de apoyo al metro de Santo Domingo y a la ONG Plan Sierra, así como el financiamiento de las energías verdes conllevan beneficios en materia de mitigación (cambio modal de los usuarios de transportes públicos) o de adaptación (reforestación, preservación de la cuenca hidrográfica).

En el futuro, la AFD continuará con su apoyo a la lucha contra el cambio climático de dos maneras:

- al mantener en la República Dominicana el objetivo de un mínimo de 50% de compromisos financieros que conlleven beneficios climáticos, en especial en materia de energía, transportes, turismo sostenible, gestión perenne de los recursos hídricos, protección social adaptativa, etc.

- al continuar con la cooperación establecida con el Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL) en particular a través de los apoyos proporcionados por la Facilidad Adapt'Action para poner en marcha los compromisos de la República Dominicana.

### El grupo AFD contribuirá a la cooperación regional

Segunda economía de la región, miembro del Cariforum, la República Dominicana es un interlocutor fundamental de los DFA (Departamentos Franceses en América) para su integración en el contexto regional. El grupo AFD mantendrá su apoyo a la dinámica de cooperación regional a través de la valorización de las competencias de los actores de los DFA (energías renovables, salud, etc.) y en lo relativo a la preservación de los bienes públicos regionales.

En lo que concierne a la cooperación con Haití, se mantendrá una vigilancia sobre los potenciales proyectos transfronterizos. Además, el programa de asistencia técnica vinculada al PrPP Salud-Protección Social, implementado a partir de fondos europeos, permitirá una mejor cooperación y coordinación entre los dos países sobre temas sanitarios, epidemiológicos y veterinarios.

### El grupo AFD tendrá en cuenta la igualdad de género en el financiamiento al desarrollo.

En la República Dominicana, las desigualdades de género se traducen antes que nada por (i) una menor presencia de las mujeres en el mercado laboral formal y (ii) un nivel elevado de violencias de género (violencias sexuales e intra-familiares).

Actualmente, el grupo AFD da apoyo a instituciones que contribuyen a una mejor inserción de las mujeres en el mercado laboral (FONDESA y ADEMI) así como a proyectos con perspectiva de género (planeamiento del barrio de La Barquita, financiamiento para el acceso a la universidad, proyecto de reforestación, proyecto para mejorar los servicios de agua y saneamiento). Continuará con su esfuerzo para integrar la perspectiva de género en sus financiamientos, en especial en los sectores sociales (línea de financiamiento con un fuerte impacto sobre el emprendimiento femenino, apoyo al Gabinete de Programas Sociales sobre dispositivos de lucha contra violencias de género, etc.). A tal efecto, podrá apoyarse en la iniciativa "Paridad de Género" implementada junto con el BID y cuyo objetivo es ayudar a los sectores privado y público a implementar las medidas necesarias para reducir las brechas económicas de género (participación de las mujeres en la población activa; igualdad salarial; mayor número de mujeres en puestos directivos).

## 2.5. ALIANZAS ESTRATÉGICAS PRIORITARIAS Y PRODUCCIÓN DE CONOCIMIENTOS

El período 2015-2019 permitió establecer una sólida alianza con el BID, con el que la AFD cofinancia sus dos préstamos de política pública. Además, el BID impulsa y pone en marcha la iniciativa "Paridad de Género" mencionada líneas arriba, con fondos de la AFD.

La AFD también intensificó sus intercambios con el Banco Mundial en el contexto del ejercicio de revisión de las finanzas públicas. Este estudio ayudará a elaborar proyectos para mejorar la gestión de las finanzas públicas que podrían aplicarse bajo la forma de cofinanciamientos.

Con cerca de 30 MEUR de donaciones europeas delegadas a la AFD en la República Dominicana, la UE es un socio clave de la AFD para la puesta en marcha de programas de asistencia técnica y para la continuidad del diálogo técnico y político de alto nivel. La AFD, la Delegación de la UE en la República Dominicana y la Comisión Europea en Bruselas mantendrán sus estrechos y continuos intercambios. Por otra parte, en el contexto de la programación 2021-2026 de la UE en la República Dominicana la AFD es objeto de intensas consultas.

Este planteamiento colaborativo podrá ampliarse a diferentes sectores y con otros financiadores.

Más allá de los actores de la cooperación, la AFD ha establecido un verdadero diálogo en torno a temas (i) de transporte con el INTRANT y la OPRET, (ii) de desarrollo urbano con la URBE y (iii) de lucha contra el cambio climático con el Consejo Nacional para el Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL). Son apoyos que se van a confirmar e intensificar gracias a los distintos estudios y apoyos actualmente en proceso con esas instituciones.

Este diálogo se va a extender a temas de salud con el Ministerio de la Salud y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), y de protección social con el Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales de la Vicepresidencia de la República Dominicana.

Por último, el anterior ejercicio estratégico permitió impulsar los financiamientos para organizaciones de la sociedad civil. Desde julio de 2020, la AFD apoya a la ONG francesa Audition Solidarité que asiste, y ayudará a salir de la exclusión, a 400 niños sordos o con discapacidad auditiva que viven en la precariedad. El objetivo es proporcionar a los niños aparatos auditivos adecuados, ayudarlos a adaptarse y a utilizar ese material, así como acompañarlos en su evolución educativa y psicológica.



# 3.

## **PERSPECTIVAS FINANCIERAS Y MODALIDADES DE INTERVENCIÓN**

## 3.1. PERSPECTIVAS FINANCIERAS

La combinación entre crisis del coronavirus y transición política reciente tiene evidentes implicaciones para la visibilidad de la AFD sobre su programación a corto-mediano plazo en términos de financiamientos soberanos. El contexto económico acentúa la presión sobre la deuda externa y las prioridades de las nuevas autoridades, en particular para los proyectos de inversión prioritarios, están en proceso de definición. Sin embargo, basándose en una cartera variada y un estrecho diálogo con varios sectores, la AFD tiene importantes perspectivas de financiamiento para el período de esta nueva estrategia país. Para concretizar estas perspectivas, la AFD tendrá que permanecer ágil y reactiva a toda confirmación de las necesidades expresadas por las autoridades, aunque sin descuidar el equilibrio de su cartera en términos de herramientas y de sectores.

En materia de financiamientos no soberanos, la AFD seguirá impulsando proyectos innovadores y sostenibles por medio de la intermediación bancaria y Proparco mantendrá su capacidad para financiar proyectos probablemente en 50 MEUR anuales. El Grupo proseguirá con su acción en sectores sociales tales como salud y educación, en las energías renovables y el apoyo a las Pymes a través de líneas de créditos bancarias dedicadas o de garantías. Se podrá financiar a otros sectores como las telecomunicaciones o la vivienda de interés social, según corresponda a la estrategia del Grupo.

## 3.2. MODALIDADES DE INTERVENCIÓN

En términos de herramientas financieras, el grupo AFD seguirá recurriendo a la casi totalidad de sus instrumentos: préstamos en condiciones comerciales, préstamos blandos, préstamos a proyectos, préstamos de políticas públicas, líneas de crédito, préstamos subordinados, garantías, donaciones/contribuciones no reembolsables de asistencia técnica, etc.

El grupo AFD proseguirá con su estrecha cooperación con la Delegación de la UE y estudiará las posibilidades de eventuales donaciones en proyectos de muy fuerte impacto social o climático que requieran competencias

técnicas. Por otra parte, la AFD también podrá recurrir a los diferentes instrumentos de donación "clásicos", en función de los presupuestos anuales disponibles.

Por último, el grupo AFD llevará a cabo acciones de comunicación para que sus realizaciones tengan mayor visibilidad entre los beneficiarios locales y las empresas. De esta manera, se podrían efectuar intervenciones con motivo de eventos como la Semana de Francia en la República Dominicana, organizada cada dos años por la Embajada de Francia en la República Dominicana.

## 3.3. SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA

El seguimiento de los objetivos generales y de los objetivos transversales de la estrategia, que contribuirá a las acciones de comunicación y al manejo de la actividad, se evaluará a partir de una serie de indicadores. Los principales se listan a continuación:

### En materia de cobeneficios climáticos:

- porcentaje de cobeneficios con relación a las aprobaciones de financiamiento.

### En materia de cobeneficio de género:

- volumen de financiamientos con un objetivo de género principal o significativo;
- parte (monto) de los financiamientos con un objetivo de género principal o significativo;
- número de mujeres con un mejor acceso a los servicios en los sectores de intervención del Grupo (agua, saneamiento, educación/formación, acceso a empleo digno, transporte, salud, etc.).

**Objetivo 1: Apoyar las transiciones territoriales, ecológicas y energéticas:**

- superficies en hectáreas que son objeto de programas de conservación, restauración o gestión sostenible de la biodiversidad;
- nuevas capacidades de energías renovables instaladas relacionadas con los proyectos;
- número de personas con un mejor acceso a transportes urbanos sostenibles;
- número de personas con un mejor acceso a los servicios de agua y saneamiento.

**Objetivo 2: Favorecer la transición social para aumentar el acceso igualitario a los servicios básicos de la población:**

- número de personas con un mejor acceso a la atención médica y a programas de protección social adaptados;
- número de estudiantes con un mejor acceso a la educación.

**Objetivo 3: Apoyar la transición económica y financiera hacia economías sostenibles:**

- número de instituciones financieras que reciben asesoramiento del grupo AFD para mejorar la integración de los aspectos medioambientales y sociales en sus financiamientos;
- número de personas/estudiantes/empresas con un acceso a crédito facilitado.

Ningún indicador objetivo figura en la estrategia 2021-2025 debido al gran número de nuevas actividades que, actualmente, no permiten disponer de una situación de referencia completa.

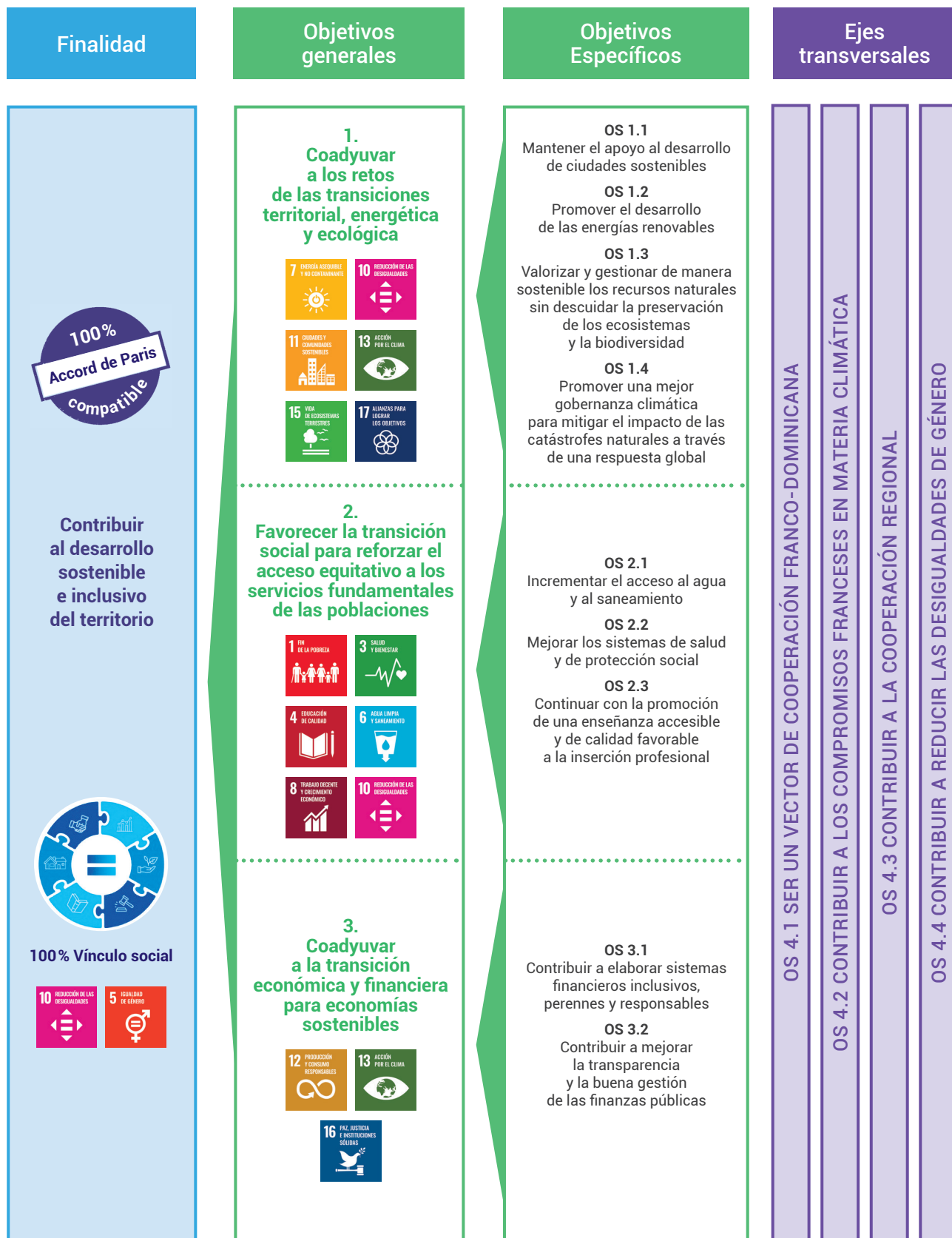


The background features several overlapping, thin blue circular lines of varying radii, creating a dynamic, abstract pattern. The lines are centered around the text, with some passing through or very close to it.

**4.**

**ANEXO**

# MARCO LÓGICO DE LA ESTRATEGIA DE LA AFD EN REPÚBLICA DOMINICANA



# LISTA DE SIGLAS

**AFD** Agence française de développement

**APD** Ayuda Pública al Desarrollo

**APP** Alianzas Público-Privadas

**BEI** Banco Europeo de Inversiones

**BID** Banco Interamericano de Desarrollo

**BM** Banco Mundial

**CAF** Corporación Andina de Fomento

**CARICOM** Comunidad del Caribe

**CICID** Comité Interministerial de Cooperación Internacional y de Desarrollo

**CIP** Marco de intervención país

**COVID-19** Coronavirus/SARS-CoV-2

**DFA** Departamento Francés de América

**DROA** Dirección Regional Océano Atlántico

**EnR** Energías Renovables

**FIC** Facilidad de Inversión para el Caribe

**INTRANT** Instituto Nacional de Tránsito y Transporte Terrestre

**M** Millón

**MEAE** Ministerio para Europa y de Asuntos Exteriores

**ODS** Objetivos de Desarrollo Sostenible

**OECS** Organización de Estados del Caribe Oriental

**OIF** Organización Internacional de la Francofonía

**OPRET** Oficina Para el Reordenamiento del Transporte

**OS** Objetivo Específico

**OSC** Organización de la Sociedad Civil

**OPS** Organización Panamericana de la Salud

**PIB** Producto Interno Bruto

**PLD** Partido de la Liberación Dominicana

**POE** Plan de Orientación Estratégica

**PRD** Partido Revolucionario Dominicano

**PRM** Partido Revolucionario Moderno

**PROPARCO** Société de promotion et de participation pour la coopération économique

**PROSOLI** Progresando con Solidaridad

**PrPP** Préstamo de Política Pública

**UE** Unión Europea

**URBE** Unidad Ejecutora para la Readecuación de la Barquita y Entornos

## Grupo AFD

El grupo AFD contribuye a la implementación de la política de Francia en materia de desarrollo y de solidaridad internacional. Conformado por la Agence Française de Développement (AFD), a cargo del financiamiento del sector público y de las ONG, de la investigación y de la capacitación en desarrollo sostenible; por su filial Pro-parco, enfocada en el financiamiento del sector privado; y próximamente por Expertise France, agencia de cooperación técnica; el grupo financia, acompaña y acelera las transiciones hacia un mundo más justo y resiliente.

Junto con nuestros socios, elaboramos soluciones compartidas a las cuales contribuyen las poblaciones destinatarias de los países emergentes y en desarrollo. Nuestros equipos trabajan en más de 4 000 proyectos locales en 115 países, en los territorios franceses de Ultramar, así como en territorios en crisis, en beneficio de los bienes comunes como el clima, la biodiversidad, la paz, la igualdad de género, la educación o la salud. De esta manera contribuimos al compromiso de Francia y de los franceses para cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Por un mundo en común.

## AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT

Tél. : +33 1 53 44 31 31 — Fax. : +33 1 44 87 99 39  
5, rue Roland Barthes, 75 598 Paris Cedex 12 — France

[www.afd.fr](http://www.afd.fr)

